



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРАВОСУДИИ

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
РОССИЯ И МИР

Москва, 2020

Информационные технологии в правосудии: состояние и перспективы.
Россия и мир. Аналитический доклад.

В работе использованы результаты исследований, выполненных в рамках Программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в 2020 г.

Коллектив авторов: Кашанин А.В. (Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»), Козырева А.Б. (Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина), Курносова Н.А. (Центр развития современного права), Малов Д.В. (Центр развития современного права).
Отв. редактор: *Кашанин А.В.*

www.црсп.рф
info@crsp.su

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

1. Информатизация судебных систем путем внедрения современных IT-технологий является сегодня одним из наиболее эффективных способов повышения уровня доступности и качества правосудия в мире.

Внедрение электронных сервисов правосудия способно значительно ускорить процесс судопроизводства, сократить нагрузку на аппарат суда, повысить уровень открытости судебной системы, а главное — облегчить доступ граждан и бизнеса к судебной процедуре через сокращение расходов, обусловленных необходимостью физического присутствия сторон и/или привлечения профессионального представителя.

Помимо этого, применение информационных технологий в сфере правосудия способствует расширению практик досудебного и внесудебного урегулирования, деэскалации споров на ранней стадии, а также компенсирует пробелы в правовом образовании граждан, препятствующие им эффективно защищать собственные права.

2. Использование информационных технологий позволяет существенно сократить временные, трудовые и финансово-экономические затраты на выполнение повторяющихся, рутинных процессов, характерных для различных этапов судопроизводства. Это касается не только судей, но и в первую очередь самих участников судебных споров.

В настоящее время максимальный эффект обеспечивается при использовании систем электронной подачи документов и онлайн-взаимодействия сторон спора и судей, видеоконференц-связи, автоматического протоколирования и транскрибирования судебных заседаний, а также в случае автоматизации деятельности аппарата суда.

В ближайшем будущем развитие информационных технологий с высокой вероятностью позволит отказаться от проведения очных слушаний по широкому перечню дел на небольшие суммы, а также по бесспорным делам.

Это делает правосудие не только более оперативным, но и более доступным для граждан и бизнеса, значительно расширив их возможности по защите своих законных прав и интересов.

3. Российская Федерация характеризуется высоким уровнем информатизации судебной системы. При этом лидером и пионером по внедрению и использованию новейших технологий является система арбитражных судов, в которых онлайн-правосудие можно считать состоявшимся фактом.

Уровень информатизации российской системы экономического правосудия – 7,5 баллов из 11 по результатам экспертной оценки – превосходит показатели Австралии, Германии, Канады и соответствует уровню Сингапура и Китая.

Сильными сторонами и преимуществами российского электронного арбитражного правосудия являются:

- возможность подачи иска и иных документов в электронной форме вне зависимости от типа судопроизводства, категории дела и инстанции. В зарубежных странах системы электронной подачи документов несмотря на высокие темпы развития используются, как правило, лишь в вышестоящих инстанциях;
- возможность полноценного проведения судебных заседаний в режиме «онлайн» посредством системы веб-конференцсвязи;
- возможность дистанционного ознакомления с материалами дела и доказательствами в электронном виде. Доступ предоставляется в том числе и к печатным документам, отсканированным канцелярией суда, а также аудиозаписям судебных заседаний;
- доступность в сети Интернет текстов решений судов всех уровней и звеньев;
- доступность сервиса прогнозирования сроков и результатов рассмотрения дел (на основе анализа материалов миллионов рассмотренных дел с использованием технологий искусственного интеллекта);
- использование аудиопотоколирования при рассмотрении 100% дел;
- автоматизация функций аппарата суда (уведомление сторон спора, рассылка сообщений и т.п.).

В совокупности эти сервисы позволяют в арбитражных судах полноценно рассматривать в онлайн-режиме любые категории дел.

Также Верховным Судом РФ было анонсировано скорое внедрение в арбитражной системе сервисов по автоматизации рассмотрения дел в порядке приказного производства с применением технологий искусственного интеллекта. Это позволит повысить скорость и прозрачность судопроизводства по соответствующим категориям дел.

4. В период ограничений, связанных с коронавирусом, судебная система Российской Федерации сделала значительный шаг вперед в цифровизации правосудия, прежде всего – в арбитражных судах.

В частности, успешно внедрена и подтвердила свою эффективность практика проведения онлайн-заседаний с использованием веб-конференции.

Безусловным стимулом для оперативного внедрения данной системы послужило закрытие судов на карантин.

Однако, безотносительно мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, внедрение такого рода технических средств является насущной необходимостью, поскольку позволяет существенно снизить издержки судопроизводства для граждан и организаций, резко повысить доступность правосудия.

С 21 апреля 2020 г. к рассмотрению дел с использованием системы веб-конференции приступил Верховный Суд РФ. В последующем практика рассмотрения дел с использованием личных средств видеотрансляции была распространена на нижестоящие суды. Постановлением от 29 апреля 2020 г. президиумы Верховного Суда РФ и Совета судей РФ официально поддержали и рекомендовали для всех судов проведение судебных заседаний в формате веб-конференции с использованием личных средств связи.

Наиболее полно данная система внедрена в арбитражных судах. Сервис дистанционного веб-участия в судебном заседании был интегрирован с Картотекой арбитражных дел и системой «Мой арбитр», которые обеспе-

чивают в том числе подачу документов и доказательств в электронном виде с соблюдением требований к их аутентичности, возможность дистанционного ознакомления с материалами дела, а также установление личности участников (через Единый портал государственных услуг). В совокупности это позволяет полноценно рассматривать любые категории дел в онлайн-режиме с соблюдением всех прав участников процесса и требований к судебной процедуре.

Согласно данным портала «Право.ru», на 13 июля 2020 г. к системе веб-конференции было подключено 90 арбитражных судов, проведено 19 213 онлайн-заседаний, при этом назначено к рассмотрению еще 30 131 заседаний, а всего подано 59 381 ходатайств о проведении судебных заседаний в онлайн-режиме.

Таким образом, можно утверждать, что в арбитражных судах к настоящему моменту реализован функционал полноценного онлайн-правосудия, которое уже стало устоявшейся и подтвердившей свою эффективность практикой.

5. Не имеет аналогов в мире существующая в России возможность полного, неограниченного и бесплатного доступа к текстам судебных актов и процессуальных документов по всем арбитражным спорам, поступившим на рассмотрение суда вне зависимости от типа судопроизводства, категории дел и инстанции.

В зарубежных странах аналогичные сервисы, как правило, являются платными и при этом содержат решения лишь отдельных судов либо категорий судов (судов с определенной специализацией, либо судов определенных инстанций).

Наличие полного доступа к текстам десятков миллионов судебных актов российских арбитражных судов предоставляет участникам споров широкие возможности для анализа судебной практики, а также для использования технологий искусственного интеллекта при прогнозировании сроков и результатов рассмотрения дел.

6. Основным препятствием для дальнейшего распространения системы дистанционного правосудия в судах может стать предъявление избыточных требований к его законодательному оформлению, а также к технической реализации (прежде всего, к защите информации).

Создание правовых условий для проведения судебных заседаний в режиме видеоконференции было включено в подготовленный Правительством РФ Общенациональный план восстановления экономики (июнь 2020 г.). Соответствующий законопроект должен быть подготовлен Минюстом России в декабре 2020 г. – июне 2021 г.

Представляется, что одним из принципиальных вопросов в данном случае может стать уровень требований к защите информации, которые предъявляются к такого рода системам.

Очевидно, что избыточные и не вполне обоснованные требования к защите информации при использовании системы веб-конференции по отношению к участникам судебных процессов (например, шифрование данных, передача их исключительно по закрытым ведомственным каналам, создание изолированных «доверенных кабинетов» и т.п.) способны полностью дезавуировать преимущества дистанционного правосудия.

Используемые в настоящее время технические решения (в том числе на базе системы «Мой арбитр») позволяют уже сегодня обеспечить полноценное рассмотрение споров в режиме веб-конференции с использованием персональных устройств участников процесса. При этом практика продемонстрировала надуманность проблем, связанных с недостаточной защитой информации. На данный момент отсутствуют сведения о каких-либо случаях злоупотреблений, свидетельствующих о критической уязвимости применяемой в настоящее время системы с точки зрения обеспечения процессуальных гарантий сторон либо защиты информации.

Требования по защите информации должны быть оправданными с учетом вида процесса и конкретных обстоятельств дела, предъявляться не по принципу «чем больше, тем лучше», а быть сбалансированными с принципом доступности судопроизводства.

Практика российских судов и опыт ведущих правопорядков показывают, что использование общедоступных технологий на стороне участника процесса является достаточным, а риски вмешательства третьих лиц (подмены сигнала, участия в заседании иных лиц и т.п.) легко устраняются посредством стандартных процедур аутентификации через Единый портал государственных услуг, визуальной проверки документов, удостоверяющих личность, использования квалифицированной электронной подписи, а также общедоступных средств криптографии.

Еще одним серьезным риском для дальнейшего развития системы веб-конференции в судах также может стать предъявление избыточных требований к его законодательному оформлению.

Практика показывает, что перечень вопросов, которые требуют урегулирования на уровне процессуальных кодексов, является достаточно узким. Это прежде всего, установление личности участника процесса, возможно, некоторые вопросы предварительного раскрытия доказательств, а также меры, направленные на недопущение затягивания процесса (например, манипуляций с устойчивостью связи и т.п.). Большая часть иных сложных вопросов возникает и при использовании «классической» ВКС и успешно разрешается на уровне обобщения Верховным Судом РФ судебной практики.

В этой связи представляется достаточным отразить особенности регулирования по перечисленным процессуальным вопросам в форме изменений в статью 1531 АПК РФ, а также точечных дополнений в иные связанные статьи АПК РФ, в дальнейшем разъяснив иные спорные вопросы в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ.

7. Наиболее перспективными направлениями развития информатизации российской арбитражной системы в настоящее время являются:

- упрощение нормативных требований к проведению онлайн-процессов и соответствующее расширение практики их использования;
- дальнейшая автоматизация и роботизация рассмотрения дел, прежде всего, в порядке упрощенного и приказного производства (в т.ч. внедрение технологий

искусственного интеллекта в процесс рассмотрения бесспорных требований);

- императивный перевод рассмотрения некоторых категорий споров полностью в онлайн, как это сделано в Китае, Канаде и Австралии. При этом крайне перспективным является внедрение асинхронного порядка взаимодействия суда и сторон в процессе разрешения дел;
- в целях расширения возможностей участников процессов по дистанционному ознакомлению с материалами дела распространение требования о представлении документов, доказательств в арбитражные суды в электронном виде на исковое производство;
- интенсификация использования передового опыта информатизации арбитражных судов в судах общей юрисдикции – как в части внедрения прогрессивных электронных сервисов, так и в части повышения их доступности для большей части судов.



www.црсп.рф
info@crsp.su